UBND TỈNH LẠNG SƠN **SỞ TÀI CHÍNH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Số: 164 /TTr-STC	*Lạng Sơn, ngày 13 tháng 5 năm 2025*

TỜ TRÌNH

Về việc ủy quyền lựa chọn đơn vị tư vấn xác định giá trị đơn vị, giá khởi điểm và đơn vị tư vấn xây dựng phương án chuyển đổi, tổ chức bán cổ phần tại công ty cổ phần tại Nhà khách A1 thuộc Văn phòng UBND tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Quyết định số 1900/QĐ-UBND ngày 31/10/2024 của UBND tỉnh Ban hành Kế hoạch thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn hết năm 2025; Thực hiện Công văn số 2879/VP-KTTH ngày 07/5/2025 của Văn phòng UBND tỉnh về việc rà soát, hoàn thiện nội dung trình ủy quyền lựa chọn đơn vị tư vấn xác định giá trị đơn vị, giá khởi điểm và đơn vị tư vấn xây dựng phương án chuyển đổi, tổ chức bán cổ phần tại công ty cổ phần tại Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh, Báo cáo số 205/BC-STP ngày 06/5/2025 của Sở Tư pháp về kết quả xem xét đề nghị của Sở Tài chính về việc ủy quyền lựa chọn đơn vị tư vấn xác định giá trị đơn vị, giá khởi điểm và đơn vị tư vấn xây dựng phương án chuyển đổi, tổ chức bán cổ phần tại Nhà khách A1 thuộc Văn phòng UBND tỉnh, ngày 11/5/2025, Sở Tài chính đã ban hành Công văn lấy ý kiến các cơ quan liên quan[1] để bổ sung làm rõ nội dung có liên quan tại Tờ trình số 142/TTr-STC ngày 28/4/2025 của Sở Tài chính.

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan[2], Sở Tài chính tổng hợp và báo cáo, trình UBND tỉnh quyết định như sau:

I. Căn cứ pháp lý

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025;

2. Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần;

3. Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; và các văn bản hướng dẫn hiện hành;

---

[1] Công văn số 2016/STC-ĐKKD ngày 11/5/2025 về việc lấy ý kiến dự thảo Tờ trình, quyết định lựa chọn đơn vị tư vấn và chi phí xác định giá trị đơn vị, tư vấn để xác dựng giá khởi điểm và chi phí xây dựng phương án chuyển đổi, tư vấn bán cổ phần của Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh (Nhà khách A1).

[2] Trong đó, có 03/4 cơ quan nhất trí: Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Nội vụ và ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 1037/STP-XDKTVBQPPL ngày 13/5/2025, có biểu kèm theo.

4. Công văn số 721/TTg-ĐMDN ngày 24/9/2024 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành Công ty cổ phần thuộc tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2024-2025;

5. Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 18/02/2025 của HĐND tỉnh về thành lập và tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn;

6. Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 10/2025/QĐ-UBND ngày 17/02/2025 về việc sửa đổi một số điều của Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng UBND tỉnh Lạng Sơn;

7. Quyết định số 1900/QĐ-UBND ngày 31/10/2024 của UBND tỉnh Quyết định Ban hành Kế hoạch thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn đến hết năm 2025;

8. Quyết định: số 1936/QĐ-UBND ngày 07/11/2024 của UBND tỉnh về thành lập Ban Chỉ đạo chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần tỉnh Lạng Sơn (Ban Chỉ đạo); số 577/QĐ-UBND ngày 06/3/2025 của UBND tỉnh về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 1985/QĐ-UBND ngày 13/11/2024 Ban hành Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 08/4/2025 của UBND tỉnh về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần tỉnh Lạng Sơn;

9. Hồ sơ năng lực của các đơn vị tư vấn và các văn bản liên quan.

II. Nội dung đề xuất việc ủy quyền lựa chọn đơn vị tư vấn chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần

1. Căn cứ ủy quyền việc lựa chọn đơn vị tư vấn chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần

- Khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: *"**Ủy ban nhân dân ủy quyền cho** Chủ tịch Ủy ban nhân dân, **cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình hoặc Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới**; Chủ tịch Ủy ban nhân dân ủy quyền cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới; cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện ủy quyền cho Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính*

khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp dưới ***thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể****, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp, ủy quyền.*

Việc ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập chỉ thực hiện đối với các nhiệm vụ, quyền hạn nhằm tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công".

- Điểm a khoản 2 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: *"Việc ủy quyền phải thực hiện bằng văn bản của cơ quan, tổ chức, cá nhân ủy quyền. Văn bản ủy quyền phải xác định cụ thể nội dung, phạm vi và thời hạn ủy quyền, cách thức thực hiện và các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn ủy quyền".*

- Điểm d khoản 3 Điều 39 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần quy định về ***trách nhiệm của UBND tỉnh*** như sau: *"****Quyết định hoặc ủy quyền cho cơ quan chuyên môn****, tổ chức hành chính khác, Ban chỉ đạo quyết định:* ***Chọn tổ chức tư vấn chuyển đổi,*** *chọn tổ chức bán đấu giá cổ phần, chọn tổ chức kiểm toán".*

- Khoản 2 Điều 2 Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn (sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 10/2025/QĐ-UBND ngày 17/02/2025) quy định đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Văn phòng UBND tỉnh gồm: *Nhà khách A1*.

- Đồng thời, căn cứ trách nhiệm của Phó Trưởng ban thường trực tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 08/4/2025 của UBND tỉnh về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần tỉnh Lạng Sơn sửa đổi Điều 4. Trách nhiệm của Phó Trưởng ban Thường trực tại Quyết định số 1985/QĐ-UBND ngày 13/11/2024, như sau:

"2. Sửa đổi Điều 4. Trách nhiệm của Phó Trưởng ban Thường trực

6.Tham mưu trình cấp có thẩm quyền quyết định hoặc uỷ quyền cho cơ quan chuyên môn, *tổ chức hành chính khác, Ban Chỉ đạo quyết định: lựa chọn tổ chức tư vấn để thực hiện xác định giá trị đơn vị, giá khởi điểm; tư vấn xây dựng phương án chuyển đổi và bán cổ phần lần đầu tại các đơn vị sự nghiệp công lập chọn tổ chức kiểm toán; trình UBND tỉnh phê duyệt dự toán chi phí thực hiện các dịch vụ tư vấn trên cơ sở đề xuất các các đơn vị sự nghiệp chuyển đổi."*

2. Đối với việc làm rõ một số nội dung theo đề nghị của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 205/BC-STP ngày 06/5/2025

2.1. Về việc đề xuất UBND tỉnh uỷ quyền cho Văn phòng UBND tỉnh lựa chọn đơn vị tư vấn chuyển đổi

Tại Tờ trình số 142/TTr-STC ngày 28/4/2025, Sở Tài chính đề xuất UBND tỉnh uỷ quyền cho Văn phòng UBND tỉnh lựa chọn đơn vị tư vấn để xác định giá trị đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức tư vấn để xác định giá khởi điểm, tổ chức tư vấn để xây dựng phương án chuyển đổi, tổ chức tư vấn bán cổ phần tại Nhà khách A1. Nội dung này đã được Sở Tư pháp thẩm định có cơ sở pháp lý tại Báo cáo số 205/BC-STP ngày 06/5/2025 theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; điểm d khoản 3 Điều 39 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP là đơn vị nhận ủy quyền bảo đảm theo quy định.

Sở Tài chính phân tích báo cáo làm rõ hơn việc đề nghị ***ủy quyền cho Văn phòng UBND tỉnh*** (không ủy quyền cho cơ quan khác) lựa chọn tổ chức tư vấn chuyển đổi theo yêu cầu của Sở Tư pháp như sau:

(1) Văn phòng UBND tỉnh là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, đồng thời là cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp của Nhà khách A1 theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn (sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 10/2025/QĐ-UBND ngày 17/02/2025). Do đó, có trách nhiệm trực tiếp chỉ đạo, đôn đốc việc chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ.

(2) Các cơ quan chuyên môn khác của UBND tỉnh không phải là cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp của đơn vị sự nghiệp công lập cụ thể là Nhà khách A1; không phải cơ quan có chức năng và nhiệm vụ về lựa chọn đơn vị tư vấn.

(3) Ngoài ra, riêng với Sở Tài chính: theo các Quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 08/4/2025 của UBND tỉnh thì Sở Tài chính được giao nhiệm vụ là cơ quan chủ trì thẩm định dự toán, quyết toán của đơn vị sự nghiệp công lập trong quá trình chuyển đổi. Do đó, để đảm bảo tính khách quan, minh bạch, hiệu quả trong việc thẩm định các hồ sơ có liên quan thì Sở Tài chính không đề xuất Sở Tài chính là cơ quan chuyên môn thực hiện lựa chọn đơn vị tư vấn.

2.2. Về việc đề xuất UBND tỉnh giao Giám đốc Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh thực hiện ký hợp đồng với các đơn vị tư vấn chuyển đổi

Tại Tờ trình số 142/TTr-STC ngày 28/4/2025, Sở Tài chính dự thảo đề xuất UBND tỉnh ***"****2. Đề nghị UBND tỉnh giao Giám đốc Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh thực hiện ký hợp đồng với các đơn vị tư vấn chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần (tổ chức tư vấn để xác định giá trị đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức tư vấn để xác định giá khởi điểm, tổ chức tư vấn để xây dựng phương án chuyển đổi, tổ chức tư vấn bán cổ phần) bảo đảm tuân thủ quy định của pháp luật về giá, thẩm định giá và các quy định hiện hành. Thực hiện và chịu trách nhiệm các nội dung liên quan đến công tác cổ phần hóa tại*

đơn vị”.

Sở Tài chính tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp về việc đây là nhiệm vụ của đơn vị sự nghiệp chuyển thành công ty cổ phần theo quy định của pháp luật thì không cần thiết đưa nội dung này vào dự thảo văn bản ủy quyền.

2.3. Về hình thức văn bản ủy quyền

Tại Tờ trình số 142/TTr-STC ngày 28/4/2025, Sở Tài chính đề xuất UBND tỉnh ban hành Công văn ủy quyền. Tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương không quy định cụ thể văn bản ủy quyền dưới hình thức Quyết định hay Công văn... Điểm a khoản 2 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: *“Việc ủy quyền phải thực hiện bằng văn bản của cơ quan, tổ chức, cá nhân ủy quyền. Văn bản ủy quyền phải xác định cụ thể nội dung, phạm vi và thời hạn ủy quyền, cách thức thực hiện và các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn ủy quyền”.*

Sở Tài chính tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp để văn bản ủy quyền được cụ thể, rõ ràng, đầy đủ các nội dung, căn cứ pháp lý… Sở Tài chính sẽ xây dựng văn bản ủy quyền bằng hình thức Quyết định, trong đó, có đầy đủ các nội dung theo điểm a khoản 2 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.

3. Đề xuất, kiến nghị của Sở Tài chính

Từ các nội dung trên, căn cứ khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, điểm d khoản 3 Điều 39 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ; Sở Tài chính đề xuất Uỷ ban nhân dân tỉnh nội dung như sau:

Đề nghị UBND tỉnh uỷ quyền cho **Văn phòng UBND tỉnh** (cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, là cơ quan quản lý cấp trên của Nhà khách A1) là cơ quan lựa chọn các đơn vị tư vấn thực hiện xác định giá trị đơn vị sự nghiệp công lập, xác định giá khởi điểm, xây dựng phương án cổ phần hóa và bán cổ phần lần đầu đối với Nhà khách A1 thuộc Văn phòng UBND tỉnh, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật và Công văn số 721/TTg-ĐMDN ngày 24/9/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần thuộc tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2024 - 2025 và Quyết định số 1900/QĐ-UBND ngày 31/10/2024 của UBND tỉnh Quyết định Ban hành Kế hoạch thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn đến hết năm 2025.

Tờ trình này bổ sung, làm rõ và sửa đổi phần I[3], mục 1[4], mục 2 phần II[5]

---

[3] Bổ sung căn cứ: **1.** Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; **6**. Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của UBND tỉnh; Quyết định số 10/2025/QĐ-UBND ngày 17/02/2025 về việc sửa đổi một số điều của Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022 của UBND tỉnh.

[4] Bổ sung căn cứ: Khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Khoản 2 Điều 2 Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 13/10/2022.

[5] Như mục 3 tại Tờ trình này theo ý kiến của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 205/BC-STC ngày 06/5/2025.

của Sở Tài chính tại Tờ trình số 142/TTr-STC ngày 28/4/2025 của Sở Tài chính. *(Dự thảo Quyết định Ủy quyền gửi kèm theo).*

Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các Sở: CT, NV, NN&MT, TP;
- Chi cục Thuế Khu vực VI;
- LĐLĐ tỉnh;
- Ban chuyển đổi Nhà khách A1; Nhà khách A1;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, ĐKKD(ĐTT).

GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TÀI CHÍNH
TỈNH LẠNG SƠN

Phan Hồng Tiến